РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«КУРНО-ЛИПОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ КУРНО-ЛИПОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 05.11.2020г №115

х. Мартыновка

**Об основных направлениях**

**бюджетной и налоговой политики**

**Курно-Липовского сельского поселения**

 **на 2021 – 2023 годы**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, статьей 19 Решения Собрания депутатов Курно-Липовского сельского поселения от 16.05.2017 № 34 «О бюджетном процессе в Курно-Липовском сельском поселении», а также постановлением Администрации Курно-Липовского сельского поселения от 09.06.2020 №53 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Курно-Липовского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» Администрация Курно-Липовского сельского поселения **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Курно-Липовского сельского поселения на 2021 – 2023 годы согласно приложению.
2. Сектору экономики и финансов Администрации Курно-Липовского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Курно-Липовского сельского поселения на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Курно-Липовского сельского поселения на 2021 – 2023 годы.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования (обнародования).
4. Контроль по исполнению настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Курно-Липовского сельского поселения Р.А. Галиев

Приложение 1

к постановлению

Администрации

Курно-Липовского сельского поселения

от 05.11.2020г N115

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Курно-Липовского сельского поселения на 2021 – 2023 годы

Настоящие Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2019 –2020 годах, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Целью основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Курно-Липовского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2019 – 2020 годах

Достигнутые результаты бюджетной политики, проводимой Администрацией Курно-Липовского сельского поселения, способствовали реализации основных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области, а также обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Курно-Липовского сельского поселения.

Динамика основных показателей бюджета Курно-Липовского сельского поселения в 2019 году имела положительную тенденцию.

В 2019 году объем доходов составил 13924,7 тыс. рублей, исполнение составило к плановым назначениям 110,2 %. Расходы составили 12448,9 тыс. рублей, исполнение составило 98,5 % к плановым назначениям. Дефицит бюджета обеспечен соответствующими источниками покрытия в сумме 1475,8 тыс. рублей. Задолженность по обязательствам бюджета отсутствует.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета Курно-Липовского сельского поселения исполнены в сумме7957,4 тыс. рублей, или 119,4 процентов к плановым назначениям за отчетный период, к аналогичному периоду 2018 года объем доходов увеличился на 2202,4 тыс. рублей или на 38 процентов.

Проведена ежегодная оценка эффективности предоставленных на местном уровне налоговых льгот. Налоговые льготы признаны эффективными, поскольку имеют социальную направленность.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Курно-Липовского сельского поселения.

Бюджетные расходы отмечались социальной направленностью.

Приоритетным направлением является обеспечение расходов в социальной сфере. Расходы на культуру в 2019 году составили 2075,0 т. рублей, или 16,7 процента всех расходов бюджета.

В рамках планирования и исполнения бюджета Курно-Липовского сельского поселения основная доля расходов обеспечивалась в рамках реализации муниципальных программ Курно-Липовского сельского поселения. За 2019 год расходы по муниципальным программам Курно-Липовского сельского поселения составили 7594,6 тыс. рублей, что составляет 61 процент от фактического исполнения всех расходов бюджета Курно-Липовского сельского поселения.

Организация межбюджетных отношений с областным бюджетом обеспечивалась посредством заключения соглашений с областными органами исполнительной власти, в том числе по предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, а также субсидий и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств бюджета Курно-Липовского сельского поселения. Объем безвозмездных поступлений в бюджет Курно-Липовского сельского поселения составил в 2019 году 5967,3 тыс. рублей, или 100 процентов к годовому плану.

В соответствии с Соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Курно-Липовского сельского поселения постановлением Администрации Курно-Липовского сельского поселения актуализирован и пролонгирован до 2024 года План мероприятий по росту доходного потенциала Курно-Липовского сельского поселения, оптимизации расходов бюджета Курно-Липовского сельского поселения и сокращению муниципального долга Курно-Липовского сельского поселения.

За период I полугодия 2020 г. исполнение бюджета по доходам составило 5572,4 тыс. рублей, или 46,0 процентов к годовому плану. Расходы исполнены в сумме 7499,6 тыс. рублей, или 55,1 процента к годовому плану.

Собственные доходы бюджета по итогам I полугодия 2020 г. исполнены в объеме 1997,9 тыс. рублей, или 31,4 процента плановых назначений.

1.1. Борьба с пандемией и содействие восстановлению

экономики Курно-Липовского сельского поселения

В 2020 году реализация бюджетной и налоговой политики осложнена ситуацией, вызванной распространением в Российской Федерации новой коронавирусной инфекции, и последствиями ее влияния на экономику Курно-Липовского сельского поселения.

Распространение новой коронавирусной инфекции в 2020 году оказало значительное влияние на динамику доходов и расходов бюджета.

В целях обеспечения стратегической приоритизации расходы бюджета Курно-Липовского сельского поселения были переформатированы для обеспечения первоочередных социально-экономических задач в Курно-Липовском сельском поселении.

В первоочередном порядке обеспечены расходы на заработную плату.

По результатам оценки налоговых расходов, проведенной в 2020 году, все востребованные налоговые льготы признаны эффективными.

Обеспечен регулярный мониторинг планирования и исполнения местного бюджета.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2021 – 2023 годы

Бюджетная и налоговая политика на 2021 – 2023 годы сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Курно-Липовского сельского поселения, будет ориентирована на достижение национальных целей развития, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474.

Основным инструментом достижения национальных целей развития будут выступать федеральные и региональные проекты с расширением горизонта их планирования до 2030 года.

На муниципальном уровне реализация федеральных и региональных проектов будет осуществляться путем софинансирования из местного бюджета расходов, направляемых на национальные проекты.

В 2021 году прогнозируется переходный период, направленный на восстановление социально-экономического развития Курно-Липовского сельского поселения после снятия всех ограничений.

Ключевыми задачами главы Администрации Курно-Липовского сельского поселения в рамках реализации бюджетной политики определены приоритеты по социальному благополучию жителей поселения, созданию условий для развития и комфортной среды для проживания. Отдельными направлениями определены условия для развития экономики, увеличения объема инвестиций.

Как и в предыдущие годы важной задачей будет являться обеспечение приоритизации структуры расходов, ориентированной на создание справедливой системы социального обеспечения, повышение качества институтов развития человеческого капитала, опережающее развитие современной инфраструктуры.

В предстоящем бюджетном цикле будет продолжена ответственная долговая политика, направленная на обеспечение потребностей Курно-Липовского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении муниципальных долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение.

2.1. Налоговая политика Курно-Липовского сельского поселения на 2021 – 2023 годы

Налоговая политика Курно-Липовского сельского поселения на 2021 – 2023 годы будет основываться на следующих приоритетах:

1. Совершенствование механизма поддержки инвестиционных и инновационных проектов как основной базы для роста экономики.

2. Стабилизация сектора индивидуального предпринимательства как существенно пострадавшего от распространения новой коронавирусной инфекции. Вопрос крайне важен для обеспечения дальнейшего экономического роста и занятости населения.

Основной задачей налоговой политики станет создание благоприятных условий ведения хозяйственной деятельности после перехода со специального налогового режима в виде единого налога на вмененный доход на иные налоговые режимы (упрощенная или патентная системы налогообложения). Сопутствующим фактором является проведение информационно-разъяснительной кампании по условиям, возможностям и преимуществам такого перехода.

В условиях отмены с 2021 года единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности будут проводиться мероприятия по переориентации субъектов малого бизнеса на применение патентной системы налогообложения.

Дополнительной мерой улучшения налогового климата для предпринимателей будет принятие и реализация федерального закона, открывающего патентную систему налогообложения для новых видов деятельности и адаптирующего ее к условиям, аналогичным при применении единого налога на вмененный доход.

3. Содействие занятости населения и создание благоприятных налоговых условий, способствующих развитию предпринимательской активности и легализации бизнеса самозанятых граждан.

В условиях изменения федерального законодательства будет рассмотрена возможность сохранения до 2024 года «налоговых каникул» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную или патентную системы налогообложения и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной, научной сферах и сфере бытовых услуг населению.

2.2. Неналоговые меры стимулирования инвестиционной активности

Одним из основных приоритетов бюджетных расходов в сложившихся экономических условиях, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, будет оставаться финансовая поддержка экономики.

2.3. Сохранение населения, здоровья

и благополучие людей

В числе основных задач, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474, определено снижение уровня бедности.

Планируется уточнение расходов на оплату труда в связи с необходимостью сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников, установленного указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области.

2.4. Эффективность органов местного самоуправления

и внутреннего муниципального финансового контроля

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном и региональном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

Прозрачность и возможность контроля будут обеспечены посредством взаимосвязи направлений расходов с измеримыми результатами федеральных и региональных проектов.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов будет обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов, которое предполагает:

применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, устанавливающих единые принципы определения и основания проведения проверок, ревизий, обследований;

применение единых федеральных стандартов внутреннего финансового аудита;

совершенствование риск-ориентированных подходов к планированию контрольной деятельности;

совершенствование методологической базы осуществления государственного (муниципального) финансового контроля;

методическую поддержку муниципальных образований.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Курно-Липовского сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета Курно-Липовского сельского поселения исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Курно-Липовского сельского поселения с учетом интеграции в них федеральных и региональных проектов;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

обеспечение соблюдения финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств;

совершенствование межбюджетных отношений.

В целях повышения эффективности управления средствами бюджета Курно-Липовского сельского поселения в системе казначейского обслуживания с 2021 года будут введены новации.

 Казначейское обслуживание будет осуществляться на казначейских счетах для осуществления и отражения операций: на едином счете бюджета, по учету и распределению поступлений, с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение, с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений, а также с денежными средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2021 – 2023 годах будет сосредоточена на решении следующих задач:

содействие сбалансированности местного бюджета;

повышение эффективности бюджетных расходов и бюджетная консолидация;

повышение ответственности за использование бюджетных средств.

Органу местного самоуправления поселения необходимо продолжить работу, направленную на соблюдение бюджетного законодательства на всех стадиях бюджетного процесса, обеспечение контроля при расходовании бюджетных средств, сбалансированности местного бюджета, ограничение дефицита бюджета поселения и уровня долга, принятие только реальных к выполнению бюджетных обязательств, оптимизацию и приоритизацию расходов бюджета.

При формировании местного бюджета на 2021 – 2023 годы необходимо исходить из обеспечения принятия реалистичного бюджета и повышения качества бюджетного планирования.