**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**КУРНО-ЛИПОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ТАРАСОВСКОГО РАЙОНА**

**РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**18.11.2015г №125 х. Мартыновка**

**Об основных направлениях**

**бюджетной политики и основных направлениях   
налоговой политики Курно-Липовского сельского поселения на 2016 – 2018 годы**

В соответствии со статьей 184² Бюджетного Кодекса Российской Федерации, статьей 22 Решения Собрания депутатов Курно-Липовского сельского поселения от 03.09.2013 № 23 «О бюджетном процессе в Курно-Липовском сельском поселении», а также постановлением Администрации Курно-Липовского сельского поселения от 03.04.2015 № 41 «Об утверждении Порядка и сроков разработки прогноза социально-экономического развития Курно-Липовского сельского поселения на 2016 – 2018 годы и составления проекта бюджета Курно-Липовского сельского поселения на  2016 год» Администрация Курно-Липовского сельского поселения **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Курно-Липовского сельского поселения на 2016 – 2018 годы согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Сектору экономики и финансов Администрации Курно-Липовского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Курно-Липовского сельского поселения на основе основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Курно-Липовского сельского поселения на 2016 – 2018 годы.
3. Контроль по исполнению настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Курно-Липовского

сельского поселения Р.А. Галиев

Приложение

к постановлению

Администрации Курно-Липовского

сельского поселения

от 18.11.2015 N 125

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной политики и основные направления   
налоговой политики Курно-Липовского сельского поселения на 2016-2018 годы

Настоящие основные направления сформированы в соответствии с основными направлениями бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, одобренными на заседании Правительства Российской Федерации 25 июня 2015 г., положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 04.12.2014.

1. Основные итоги реализации бюджетной   
политики и налоговой политики в 2014 году и в I полугодии 2015 г.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Курно-Липовского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Курно-Липовского сельского поселения и социальной стабильности.

По итогам 2014 года обеспечена положительная динамика основных показателей бюджета Курно-Липовского сельского поселения.

Исполнение бюджета Курно-Липовского сельского поселения составило: по доходам – 5191,7 т. рублей и по расходам – 6226,7 млн. рублей. По результатам исполнения бюджета Курно-Липовского сельского поселения сложился дефицит в объеме 1035,0 рублей, источником его финансирования послужили остатки на счетах бюджетов.

Основные доходные источники бюджета Курно-Липовского сельского поселения -собственные налоговые и неналоговые доходы, их объем составил 5987,8 т. рублей, или 90 процентов всех поступлений в бюджет Курно-Липовского сельского поселения. Прирост по сравнению с 2013 годом составил 104,8 т. рублей.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Курно-Липовского сельского поселения.

Просроченная задолженность по социально значимым и долговым обязательствам бюджета Курно-Липовского сельского поселения отсутствовала.

Начиная с формирования бюджета Курно-Липовского сельского поселения 2014 года, Администрацией Курно-Липовского сельского поселения принято решение о формировании и исполнении бюджета Курно-Липовского сельского поселения в программном формате.

Программный бюджет Курно-Липовского сельского поселения на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, сформированный на основе 10-ти утвержденных муниципальных программ Курно-Липовского сельского поселения, исполняется с учетом необходимости реализации запланированных мероприятий.

В 2014 году на реализацию муниципальных программ Курно-Липовского сельского поселения направлено 2623,5 т. рублей, или 42,1 процента расходов бюджета Курно-Липовского сельского поселения.

Приоритетом являлось обеспечение населения услугами отраслей социальной сферы. На эти цели направлено 1445,1 т. рублей, что составляет 23,2 процентов всех расходов бюджета Курно-Липовского сельского поселения.

В целях повышения эффективности мобилизации собственных доходов бюджета Курно-Липовского сельского поселения реализованы мероприятия плана по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки в бюджет Курно-Липовского сельского поселения.

Проведена оценка эффективности предоставленных на муниципальном уровне налоговых льгот. Результаты рассмотрены. Все налоговые льготы признаны эффективными, поскольку имеют социальную направленность.

По состоянию на 1 января 2015 года муниципального долга по Курно-Липовскому сельскому поселению нет.

Новациями бюджетного процесса в Курно-Липовском сельском поселении с 2014 года стали: усиление внутреннего муниципального финансового контроля.

В рамках проведения внутреннего муниципального финансового контроля осуществляются процедуры санкционирования оплаты денежных обязательств по муниципальным контрактам.

В I полугодии 2015 г. доходы бюджета Курно-Липовского сельского поселения составили 2277,6 т рублей, или 30,9 процента к годовому плану. Расходы исполнены в сумме 2625,3т. рублей, или 35,6 процента к годовому плану.

2. Основные цели и задачи бюджетной   
политики и налоговой политики на 2016 – 2018 годы

Стратегические цели бюджетной политики обозначены основными направлениями бюджетной политики на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, одобренными на заседании Правительства Российской Федерации 25 июня 2015 г., сформулированы в Программе повышения эффективности управления муниципальными финансами на период до 2018 года в Курно-Липовском сельском поселении, утвержденной постановлением Администрации Курно-Липовского сельского поселения от 12.05.2014 № 41

Основной целью бюджетной политики Курно-Липовского сельского поселения является обеспечение устойчивости бюджета Курно-Липовского сельского поселения, выполнение принятых обязательств перед гражданами, развитие человеческого капитала.

В соответствии с Посланием Президента Федеральному Собранию Российской Федерации от 04.12.2014 основными направлениями бюджетной политики Российской Федерации на последующую трехлетку определены задачи по наращиванию темпов роста собственных (налоговых и неналоговых) доходов, сокращению неэффективных расходов, снижению уровня дефицита бюджета.

Достижению данных целей будет способствовать укрепление налогового потенциала Курно-Липовского сельского поселения, оптимизация бюджетных расходов, совершенствование контроля за эффективным использованием бюджетных средств.

В следующем финансовом году необходимо провести полную адаптацию бюджета к новым экономическим условиям.

В предстоящем году будет реализована бюджетная политика, направленная на сокращение доли текущих расходов и инвестиционный рост экономики. В связи с этим необходимо обеспечить устойчивую конструкцию бюджета Курно-Липовского сельского поселения и долгосрочную стабильность предельных объемов расходных обязательств.

Одной из важнейших задач будет являться соблюдение взвешенной долговой политики, направленной на ограничение размера муниципального долга Курно-Липовского сельского поселения и соблюдение предельного уровня, определенного законодательством.

Для достижения целей эффективной бюджетной политики перед всеми участниками бюджетного процесса поставлены задачи по:

повышению эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

созданию условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

повышению эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

совершенствованию процедур предварительного и последующего контроля, в том числе уточнение порядка и содержания мер принуждения к нарушениям в финансово-бюджетной сфере;

обеспечению открытости бюджетного процесса перед гражданами.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Курно-Липовского сельского поселения

Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса будет осуществляться в целях внедрения на территории Курно-Липовского сельского поселения новых механизмов и инструментов реализации бюджетного процесса.

В связи с подготовкой новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации в предстоящем периоде предстоит обеспечить приведение нормативных правовых актов Курно-Липовского сельского поселения в соответствие с федеральным законодательством.

Достижение целей социально-экономического развития Курно-Липовского сельского поселения будет обеспечиваться путем реализации муниципальных программ Курно-Липовского сельского поселения.

Формирование основных характеристик бюджета будет осуществляться по «консервативному» («базовому») варианту прогноза социально-экономического развития Курно-Липовского сельского поселения, что обеспечивает надлежащую точность бюджетного планирования и позволяет минимизировать бюджетные риски.

Важным направлением реализации налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества, в связи с чем будет продолжена подготовительная работа по введению налога на имущество для физических лиц и для организаций исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. Концепция перехода будет осуществлена с учетом подходов и задач, предусмотренных в аналогичных федеральных документах. Переходный период предполагает постепенное введение налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости по мере готовности муниципальных образований к его введению.

Начиная с 2016 года исполнение муниципального задания муниципальными учреждениями Курно-Липовского сельского поселения будет осуществляться в рамках сформированного муниципального задания в порядке, установленном постановлением Администрации Курно-Липовского сельского поселения от 13.10.2015 №109 «Об утверждении Положения о порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Курно-Липовского сельского поселения и финансового обеспечения выполнения муниципального задания» в соответствии с новациями, принятыми на федеральном уровне.

В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ   
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» будут приняты постановления Администрации Курно-Липовского сельского поселения о правилах определения нормативных затрат и требований к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг.

В 2016 году органам исполнительной власти Курно-Липовского сельского поселения необходимо обеспечить утверждение планов закупок, на основании проектов из которых будет формироваться проект бюджета Курно-Липовского сельского поселения.

Продолжится реализация плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга,   
в Курно-Липовском сельском поселении.

Будет сохранена направленность бюджетной политики на безусловное финансовое обеспечение законодательно установленных обязательств по выплате социальных пособий, выплат и компенсаций.

В связи с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 22.10.2014 № 311-ФЗ в части изменения бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предусматривается разработка порядка формирования и ведения реестров источников доходов бюджета Курно-Липовского сельского поселения. Данный документ планируются к разработке после принятия аналогичного порядка на федеральном и областном уровнях.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будет являться развитие человеческого капитала, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года.

Решение приоритетных задач государственной политики – в первую очередь безусловное обеспечение реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597-602, 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 (далее – указы Президента Российской Федерации). В их числе по приоритетным направлениям:

повышение заработной платы работникам бюджетного сектора экономики;

Концентрация финансовых ресурсов на выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, будет направлена на достижение значений результатов, установленных «дорожными картами».

В целях повышения эффективности использования финансовых ресурсов, обеспечивающих поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, бюджетные ассигнования на данные цели будут доводиться главным распорядителям бюджетных средств в установленном Правительством Ростовской области порядке.

Главными распорядителями средств бюджета Курно-Липовского сельского поселения будут пересматриваться отраслевые приоритеты в рамках общих бюджетных подходов и доведенных предельных показателей расходов бюджета Курно-Липовского сельского поселения. Таким образом, приоритетность задач позволит сократить риск «размывания ресурсов», обеспечив достижение основных задач и стратегических целей муниципальных программ Курно-Липовского сельского поселения.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе – с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Курно-Липовского сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в условиях финансовых ограничений:

оптимизация и переформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений;

инвентаризация публичных обязательств и мер социальной поддержки;

повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов государственных услуг;

повышение производительности труда работников муниципальных учреждений;

введение менее затратных технологий, позволяющих сохранить качество предоставляемых услуг при меньшем использовании ресурсов;

оптимизация расходов бюджета Курно-Липовского сельского поселения, направляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Курно-Липовского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

планирование расходов на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт по объектам муниципальной собственности только при наличии проектно-сметной документации с положительным заключением экспертизы;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, необеспеченных финансовыми источниками;

резервирование средств на реализацию указов Президента Российской Федерации в части повышения оплаты труда отдельным категориям работников бюджетного сектора экономики в очередном финансовом году исходя из методики расчета среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности), утвержденной приказом Федеральной службы государственной статистики от 16.08.2015 № 427, и достигнутых показателей в текущем году.

2.4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет ориентирована на решение следующих задач:

сохранение высокой роли выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов;

повышение эффективности использования бюджетных средств.

Для поддержания сбалансированности местных бюджетов органам местного самоуправления необходимо обеспечить применение мер, направленных на ограничение дефицитов муниципальных бюджетов и уровня долга. В частности, необходимо осуществлять неукоснительное соблюдение условий получения межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

В этих целях должны быть приняты меры, направленные на увеличение собственной доходной базы, включение в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятие расходных обязательств, неподкрепленных необходимыми источниками их финансирования, сокращение неэффективных расходов, сдерживание наращивания объема муниципального долга*.*

В целях минимизации возможных рисков разбалансированности бюджетов органы местного самоуправления должны обеспечить направление дополнительных поступлений по доходам, прежде всего, на снижение бюджетного дефицита.

В новых экономических условиях задача повышения эффективности бюджетных расходов выходит на первый план. Ограниченные финансовые возможности должны компенсироваться усилением исполнительской дисциплины.

Существенный резерв повышения эффективности бюджетных расходов лежит в области подготовки бюджетных решений. В работе по эффективному использованию бюджетных средств требуется смещение акцента на оценку обоснованности решений. Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов на муниципальном уровне являются:

повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

совершенствование процедур предварительного и последующего финансового контроля;

обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

2.5. Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса

Определяющим направлением бюджетной политики на современном этапе является повышение открытости и прозрачности общественных финансов.

На федеральном уровне начиная с 2014 года началось внедрение компонентов государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в бюджетный процесс.

Одним из ключевых преимуществ «Электронного бюджета» является формирование единого открытого информационного пространства в сфере управления общественными финансами и экономикой, обеспечение достоверности и доступности для граждан информации о деятельности органов власти.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2015 № 658 «О государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано использовать сервисные подсистемы системы «Электронный бюджет» для реализации бюджетных правоотношений.

В целях информирования общественности, выявления общественного мнения и осуществления взаимодействия органов муниципальной власти Курно-Липовского сельского поселения с общественностью необходимо продолжить проведение публичных слушаний по проектам решений бюджете Курно-Липовского сельского поселения и об отчете об исполнении бюджета Курно-Липовского сельского поселения.

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для информирования населения продолжится размещение брошюры «Бюджет для граждан».

Глава Курно-Липовского

сельского поселения Р.А. Галиев