ПРОЕКТ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«КУРНО-ЛИПОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ КУРНО-ЛИПОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от\_\_\_.11.2016г №\_\_\_

х. Мартыновка

**Об основных направлениях**

**бюджетной политики и основных направлениях
налоговой политики Курно-Липовского сельского поселения**

 **на 2017 – 2019 годы**

В соответствии со статьей 184² Бюджетного Кодекса Российской Федерации, статьей 22 Решения Собрания депутатов Курно-Липовского сельского поселения от 03.09.2013 № 23 «О бюджетном процессе в Курно-Липовском сельском поселении», а также постановлением Администрации Курно-Липовского сельского поселения от 10.05.2016 № 73 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Курно-Липовского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» Администрация Курно-Липовского сельского поселения **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Курно-Липовского сельского поселения на 2017 – 2019 годы согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Сектору экономики и финансов Администрации Курно-Липовского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Курно-Липовского сельского поселения на основе основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Курно-Липовского сельского поселения на 2017 – 2019 годы.
3. Контроль по исполнению настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Курно-Липовского

сельского поселения Р.А. Галиев

 Приложение

 к постановлению

 Администрации Курно-Липовского сельского поселения

 от 08.11.2016 N146

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной политики и основные направления
налоговой политики Курно-Липовского сельского поселения на 2017-2019 годы

Настоящие основные направления сформированы в соответствии с основными направлениями бюджетной политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 03.12.2015г.

1. Основные итоги реализации бюджетной
политики и налоговой политики в 2015 году и в I полугодии 2016 г.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Курно-Липовского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Курно-Липовского сельского поселения и социальной стабильности.

По результатам её реализации обеспечена положительная динамика основных показателей бюджета Курно-Липовского сельского поселения.

По итогам 2015 года исполнение бюджета Курно-Липовского сельского поселения составило: по доходам – 6849,8 т. рублей с ростом относительно уровня 2014 года – на 1658,1 т. рублей, и по расходам – 6704,6 т. рублей, с ростом - на 477,9 т. рублей. Профицит составил - 145,2 т. рублей.

Основные доходные источники бюджета Курно-Липовского сельского поселения -собственные налоговые и неналоговые доходы, их объем составил 4214,8 т. рублей, или 62 процента всех поступлений в бюджет Курно-Липовского сельского поселения. Уменьшение по сравнению с 2014 годом составил 1773,0 т. рублей.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Курно-Липовского сельского поселения

Приоритетным направлением является обеспечение расходов в социальной сфере. Расходы на культуру в 2015 году составили 1509,4 т. рублей, или 23 процента всех расходов бюджета.

Просроченная задолженность по социально значимым и долговым обязательствам бюджета Курно-Липовского сельского поселения отсутствовала.

В 2015 году на реализацию 10 муниципальных программ Курно-Липовского сельского поселения направлено 2133,0т. рублей, или 32 процента расходов бюджета Курно-Липовского сельского поселения.

По итогам I полугодия 2016 г. исполнение бюджета Курно-Липовского сельского поселения составило: по доходам – 3556,3 т. рублей, или 42,4 процента к годовому плану, по расходам – 3594,1 т. рублей, или 42,9 процента к годовому плану. Собственные доходы составили 1689,8. рублей.

С 2015 года в Курно-Липовском сельском поселении принят и реализуется план первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности.

Органами исполнительной власти Курно-Липовского сельского поселения обеспечено выполнение мероприятий, предусмотренных постановлением Администрации Курно-Липовского сельского поселения от 02.12.2013 № 116 «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики в Курно-Липовском сельском поселении на 2013 – 2016 годы».

В целях повышения эффективности мобилизации собственных доходов бюджета Курно-Липовского сельского поселения реализованы мероприятия плана по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки в бюджет Курно-Липовского сельского поселения.

Проведена оценка эффективности предоставленных на муниципальном уровне налоговых льгот. Результаты рассмотрены. Все налоговые льготы признаны эффективными, поскольку имеют социальную направленность.

В целях финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений, в том числе по предоставлению муниципальных услуг в установленных сферах деятельности, Администрацией Курно-Липовского сельского поселения принят порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями Курно-Липовского сельского поселения, актуализирован порядок формирования муниципального задания.

Утверждены правила определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов Курно-Липовского сельского поселения.

Обеспечивается координация и методическое обеспечение деятельности по планированию и исполнению местного бюджета, контроль за его сбалансированностью, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

В целях осуществления долгосрочного стратегического планирования утверждены правила разработки и утверждения бюджетного прогноза Курно-Липовского сельского поселения на долгосрочный период.

Планирование и исполнение бюджета Курно-Липовского сельского поселения с 1 января 2017 года будет осуществляться посредством Единой автоматизированной системы управления общественными финансами в Ростовской области.

Продолжены мероприятия по обеспечению открытости бюджетных данных. В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для информирования населения продолжится размещение брошюры «Бюджет для граждан».

Новациями бюджетного процесса в Курно-Липовском сельском поселении стало внедрение Единой автоматизированной системы управления общественными финансами.

2. Основные цели и задачи бюджетной
политики и налоговой политики на 2017 – 2019 годы

Основной целью бюджетной политики Курно-Липовского сельского поселения является наращивание темпов роста собственных (налоговых и неналоговых) доходов , обеспечение устойчивости бюджета Курно-Липовского сельского поселения.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Курно-Липовского сельского поселения.

Приоритетным направлением Администрации Курно-Липовского сельского поселения в сфере налоговой политики будет являться создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности как основного источника обеспечения наполняемости бюджета Курно-Липовского сельского поселения собственными доходами в полном объеме и недопущение какого-либо увеличения налоговой нагрузки на экономику.

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная на обеспечение потребностей Курно-Липовского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств и поддержание объема и структуры долговых обязательств на безопасном уровне.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Курно-Липовского сельского поселения, направленных на поступательное развитие социальной сферы, , коммунальной и транспортной инфраструктуры, и другие направления.

Перспективы развития муниципальных финансов будут определены с учетом следующих мероприятий:

повышения бюджетной обеспеченности, мобилизации дополнительных источников доходов;

обеспечения сбалансированности (обеспечения достоверного прогнозирования доходов и принятия обеспеченных финансовыми источниками расходных обязательств, а также оптимизации непервоочередных бюджетных расходов);

своевременного исполнения расходных обязательств, недопущения возникновения просроченной кредиторской задолженности;

повышения качества управления муниципальными финансами и эффективности бюджетных расходов;

соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации (особенно по вопросам, касающимся предельных объемов муниципального долга, дефицита и соглашений с Министерством финансов Ростовской области) во избежание приостановления предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Курно-Липовского сельского поселения

Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса будет осуществляться в целях внедрения на территории Курно-Липовского сельского поселения новых механизмов и инструментов реализации бюджетного процесса.

По итогам внедрения на федеральном уровне новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации в предстоящем периоде предстоит обеспечить приведение нормативных правовых актов Курно-Липовского сельского поселения в соответствие с федеральным законодательством.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет направлено на создание условий для обеспечения стабильности ведения экономической деятельности на территории Курно-Липовского сельского поселения.

Важным направлением реализации налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества, в связи с чем, будет продолжена подготовительная работа по введению налога на имущество для физических лиц и для организаций, исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. Концепция перехода будет осуществлена с учетом подходов и задач, предусмотренных в аналогичных федеральных документах. Переходный период предполагает постепенное введение налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости по мере готовности муниципальных образований к его введению.

Продолжится реализация мер, предусмотренных нормативными правовыми актами Курно-Липовского сельского поселения и направленных на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджет.

Достижение целей социально-экономического развития Курно-Липовского сельского поселения будет обеспечиваться путем реализации муниципальных программ Курно-Липовского сельского поселения.

Формирование основных характеристик бюджета будет осуществляться по «консервативному» («базовому») варианту прогноза социально-экономического развития Курно-Липовского сельского поселения, что обеспечивает надлежащую точность бюджетного планирования и позволяет минимизировать бюджетные риски.

Бюджетные проектировки будут разработаны на трехлетний период, что будет содействовать определению перспектив развития на ближайший среднесрочный период.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будут инвестиции в человеческий капитал, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года.

Решение приоритетных задач государственной политики – в первую очередь безусловное обеспечение реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597-602, 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 (далее – указы Президента Российской Федерации).

Концентрация финансовых ресурсов на выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, будет направлена на достижение значений результатов, установленных «дорожными картами».

В целях повышения эффективности использования финансовых ресурсов, обеспечивающих поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, бюджетные ассигнования на данные цели будут доводиться главным распорядителям бюджетных средств в установленном Правительством Ростовской области порядке.

В соответствии с принятым Федеральным законом от 02.06.2016 № 164-ФЗ
«О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников в связи с ее доведением до минимального размера оплаты труда, установленного с 1 июля 2016 г. в размере 7 500 рублей.

Приоритетными направлениями инвестиционных расходов в 2017 году будут «переходящие» объекты муниципальной собственности, в рамках заключенных долгосрочных муниципальных контрактов.

В связи с ростом тарифов страховых взносов на 4,0 процента в соответствии с федеральным законодательством будет также предусмотрено повышение расходов бюджета Тарасовского района в 2019 году.

Главными распорядителями средств бюджета Курно-Липовского сельского поселения будут пересматриваться отраслевые приоритеты в рамках общих бюджетных подходов и доведенных предельных показателей расходов бюджета Курно-Липовского сельского поселения. Таким образом, приоритетность задач позволит сократить риск «размывания ресурсов», обеспечив достижение основных задач и стратегических целей муниципальных программ Курно-Липовского сельского поселения.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Курно-Липовского сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в условиях финансовых ограничений:

оптимизация и переформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений;

обеспечение эффективности и непрерывности внутреннего муниципального контроля, с повышением роли предварительного контроля, в том числе в рамках реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

оптимизация расходов бюджета Курно-Липовского сельского поселения, направляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Курно-Липовского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками;

резервирование средств на реализацию указов Президента Российской Федерации в части повышения оплаты труда отдельным категориям работников бюджетного сектора экономики в очередном финансовом году исходя из методики расчета среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) и достигнутых показателей в текущем году.

2.4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет ориентирована на решение следующих задач:

сохранение высокой роли выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов;

повышение эффективности использования бюджетных средств.

Органу местного самоуправления поселения необходимо продолжить работу, направленную на соблюдение бюджетного законодательства на всех стадиях бюджетного процесса, обеспечение контроля при расходовании бюджетных средств, сбалансированности местного бюджета, ограничение дефицита бюджета поселения и уровня долга, принятие только реальных к выполнению бюджетных обязательств, оптимизацию и приоритизацию расходов бюджета.

2.5. Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений о бюджете Курно-Липовского сельского поселения и об отчете об исполнении бюджета Курно-Липовского сельского поселения, а также размещение брошюры «Бюджет для граждан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Информация о планировании и исполнении бюджета Курно-Липовского сельского поселения будет отражаться в наглядной и доступной для граждан форме.

В целях информирования общественности, выявления общественного мнения предусматривается проведение интернет-опросов населения и общественных обсуждений.

Глава Администрации

Курно-Липовского

сельского поселения Р.А. Галиев