ПРОЕКТ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«КУРНО-ЛИПОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ КУРНО-ЛИПОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от .2017г №

х. Мартыновка

**Об основных направлениях**

**бюджетной и налоговой политики**

**Курно-Липовского сельского поселения**

 **на 2018 – 2020 годы**

В соответствии со статьей 184² Бюджетного Кодекса Российской Федерации, статьей 19 Решения Собрания депутатов Курно-Липовского сельского поселения от 16.05.2017 № 34 «О бюджетном процессе в Курно-Липовском сельском поселении», а также постановлением Администрации Курно-Липовского сельского поселения от 12.05.2017 № 56 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Курно-Липовского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» Администрация Курно-Липовского сельского поселения **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Курно-Липовского сельского поселения на 2018 – 2020 годы согласно приложению.
2. Сектору экономики и финансов Администрации Курно-Липовского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Курно-Липовского сельского поселения на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Курно-Липовского сельского поселения на 2018 – 2020 годы.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования (обнародования).
4. Контроль по исполнению настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Курно-Липовского

сельского поселения Р.А. Галиев

 Приложение

 к постановлению

 Администрации Курно-Липовского сельского поселения

 от .2017 N

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Курно-Липовского сельского поселения на 2017-2019 годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений проекта основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.12.2016г.

1. Основные итоги реализации бюджетной
и налоговой политики в 2016 году и в I полугодии 2017 г.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Курно-Липовского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Курно-Липовского сельского поселения и социальной стабильности.

По итогам 2016 года обеспечена положительная динамика роста доходов бюджета Курно-Липовского сельского поселения. Объем доходов составил 8395,4 т. рублей с ростом относительно уровня 2015 года – на 1545,6 т. рублей. Расходы составили 8618,2 т. рублей. По результатам исполнения сложился дефицит - 222,7 т. рублей.

Основные доходные источники бюджета Курно-Липовского сельского поселения являлись собственные доходы. Их объем составил 6155,7 т. рублей, или 73 процента всех поступлений в бюджет Курно-Липовского сельского поселения, с ростом к уровню 2015 года- на 1940,9 т. рублей.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Курно-Липовского сельского поселения

Приоритетным направлением является обеспечение расходов в социальной сфере. Расходы на культуру в 2016 году составили 1849,7 т. рублей, или 21 процент всех расходов бюджета.

Просроченная задолженность по социально значимым и долговым обязательствам бюджета Курно-Липовского сельского поселения отсутствовала.

В 2016 году на реализацию 10 муниципальных программ Курно-Липовского сельского поселения направлено 3744,8т. рублей, или 43 процента расходов бюджета Курно-Липовского сельского поселения.

За период I полугодия 2017 г. исполнение бюджета Курно-Липовского сельского поселения составило: по доходам – 2494,8 т. рублей, или 37 процентов к годовому плану, по расходам – 2655,5 т. рублей, или 36 процента к годовому плану. Собственные доходы составили 1635,8 т. рублей.

Распоряжением Администрации Курно-Липовского сельского поселения от 14.06.2017 № 27 утвержден План мероприятий по устранению с 1 января 2018 г. неэффективных льгот (пониженных ставок по налогам), установленных решениями Собрания депутатов о налогах и сборах.

В рамках данного Плана проведена комплексная оценка эффективности действующих на территории Курно-Липовского сельского поселения налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), результаты заслушаны на Собрании депутатов.

С 2015 года в Курно-Липовском сельском поселении принят и реализуется план первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности.

Организовано взаимодействие с организациями и предприятиями – крупнейшими налогоплательщиками Курно-Липовского сельского поселения.

Бюджетная политика реализуется с учетом выполнения основных задач

по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджета Курно-Липовского сельского поселения.

В этих целях продолжено выполнение Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга, в Курно-Липовском сельском поселении до 2017 года, утвержденного постановлением Администрации Курно-Липовского сельского поселения от 02.12.2013 № 116, уточненного плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Курно-Липовском сельском поселении в 2017 году.

В целях повышения эффективности мобилизации собственных доходов бюджета Курно-Липовского сельского поселения реализованы мероприятия плана по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки в бюджет Курно-Липовского сельского поселения.

Проведена оценка эффективности предоставленных на муниципальном уровне налоговых льгот. Результаты рассмотрены. Все налоговые льготы признаны эффективными, поскольку имеют социальную направленность.

Продолжены мероприятия по обеспечению открытости бюджетных данных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» путем размещения информации на официальном интернет-сайте Администрации Курно-Липовского сельского поселения. В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для информирования населения продолжится размещение брошюры «Бюджет для граждан».

2. Основные цели и задачи бюджетной
политики и налоговой политики на 2018 – 2020 годы

Продолжится реализация взятой за основу в 2017 году бюджетной политики. Первоочередными задачами на 2018 – 2020 годы будут являться предсказуемость и устойчивость бюджетной системы, качественное
и эффективное управление, стабильность налоговых
и неналоговых условий.

Основной целью бюджетной политики Курно-Липовского сельского поселения является наращивание темпов роста собственных (налоговых и неналоговых) доходов, обеспечение устойчивости бюджета Курно-Липовского сельского поселения.

Приоритетным направлением Администрации Курно-Липовского сельского поселения в сфере налоговой политики будет являться создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности как основного источника обеспечения наполняемости бюджета Курно-Липовского сельского поселения собственными доходами в полном объеме.

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная на обеспечение потребностей Курно-Липовского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств и поддержание объема и структуры долговых обязательств на безопасном уровне.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Курно-Липовского сельского поселения, направленных на поступательное развитие социальной сферы, коммунальной и транспортной инфраструктуры, и другие направления.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества

и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента интеграции стратегического целеполагания, бюджетного планирования и операционного управления.

 Основное внимание при исполнении бюджета будет уделено операционной эффективности бюджетных расходов. Это – безусловное соблюдение бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок, своевременность заключения муниципальных контрактов, реализация эффективной работы, обеспечение контроля на всех этапах исполнения бюджета.

Основные направления для обеспечения устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета:

увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов;

оптимизация бюджетных расходов;

 сокращение долговой нагрузки;

 утверждение (исполнение) бюджета с соблюдением ограничений по объему дефицита бюджета и муниципальному долгу Курно-Липовского сельского поселения.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Курно-Липовского сельского поселения

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться с учетом изменения бюджетного законодательства на федеральном и областном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

В связи с проведением на федеральном уровне методологических изменений по вопросу формирования и ведения перечней государственных (муниципальных) услуг и работ, на основе которых составляется государственное (муниципальное) задание, согласно внесенным Федеральным законом от 18.07.2017 № 178-ФЗ изменениям в статью 692 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основании утвержденного Правительством Ростовской области Порядка формирования, ведения и утверждения регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ Администрацией Курно-Липовского сельского поселения внесены изменения в нормативно-правовые акты.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет направлено на обеспечение стабильности и предсказуемости условий ведения экономической деятельности на территории Курно-Липовского сельского поселения и на обеспечение равных конкурентных условий для различных групп экономических агентов.

Важным направлением налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества, в связи с чем с 1 января 2018 г. Администрация Курно-Липовского сельского поселения переходит на исчисление налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

После внедрения на федеральном уровне единого механизма анализа объемов налоговых льгот и оценки их эффективности будет пересмотрен действующий в Курно-Липовском сельском поселении порядок оценки налоговых льгот.

Меры, предусмотренные нормативными правовыми актами Курно-Липовского сельского поселения и направленные на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджет будет усовершенствован.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов, как и в прошлые годы, будут предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года.

Решение приоритетных задач государственной политики – в первую очередь безусловное обеспечение реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597-602, 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 (далее – указы Президента Российской Федерации).

В связи с необходимостью достижения с 1 января 2018 г. целевых показателей, установленных в указах Президента Российской Федерации, дополнительные средства для повышения заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы в 2018 – 2020 годах будут предусмотрены в полном объеме в составе расходов главных распорядителей средств местного бюджета на фонд оплаты труда. При этом в 2019 и 2020 годах – с учетом необходимости сохранения установленного указами Президента Российской Федерации уровня и прогнозного роста показателя «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» в Ростовской области.

В соответствии с принятым Федеральным законом от 19.12.2016 № 460-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников в связи с ее доведением до минимального размера оплаты труда.

Учитывая, что с 1 января 2018 г. в соответствии с изменениями, внесенными в налоговое законодательство Федеральным законом от 30.11.2016 № 401-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», движимое имущество, принятое с 1 января 2013 г. на учет в качестве основных средств, подлежит налогообложению налогом на имущество организаций, будут увеличены расходы на уплату данного налога муниципальными учреждениями Курно-Липовского сельского поселения.

Главными распорядителями средств бюджета Курно-Липовского сельского поселения будут пересматриваться отраслевые приоритеты в рамках общих бюджетных подходов и доведенных предельных показателей расходов бюджета Курно-Липовского сельского поселения. Таким образом, приоритетность задач позволит сократить риск «размывания ресурсов», обеспечив достижение основных задач и стратегических целей муниципальных программ Курно-Липовского сельского поселения.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Курно-Липовского сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов:

оптимизация и переформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений;

обеспечение непрерывности внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

совершенствование механизмов контроля и регулирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд с учетом подходов и принципов, принятых на федеральном уровне;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

совершенствование системы закупок для муниципальных нужд;

оптимизация расходов бюджета Курно-Липовского сельского поселения, направляемых муниципальным бюджетным учреждениям Курно-Липовского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками.

2.4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2018 – 2020 годах будет сосредоточена на решении следующих задач:

содействие сбалансированности местного бюджета;

повышение эффективности бюджетных расходов и бюджетная консолидация;

повышение ответственности за использование бюджетных средств.

Органу местного самоуправления поселения необходимо продолжить работу, направленную на соблюдение бюджетного законодательства на всех стадиях бюджетного процесса, обеспечение контроля при расходовании бюджетных средств, сбалансированности местного бюджета, ограничение дефицита бюджета поселения и уровня долга, принятие только реальных к выполнению бюджетных обязательств, оптимизацию и приоритизацию расходов бюджета.

При формировании местного бюджета на 2018 – 2020 годы необходимо исходить из обеспечения принятия реалистичного бюджета и повышения качества бюджетного планирования

2.5. Повышение прозрачности

и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений о бюджете Курно-Липовского сельского поселения и об отчете об исполнении бюджета Курно-Липовского сельского поселения, а также размещение брошюры «Бюджет для граждан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Информация о планировании и исполнении бюджета Курно-Липовского сельского поселения будет отражаться в наглядной и доступной для граждан форме.

Таким образом, в предстоящем периоде предусмотрена возможность более широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Глава Администрации

Курно-Липовского

сельского поселения Р.А. Галиев